



Bydgoszcz, dnia 26 lipca 2017 r.

**DYREKTOR
IZBY ADMINISTRACJI
SKARBOWEJ
W BYDGOSZCZY**

0401-IWW2.052.1.2017.4

**Związek Zawodowy
Celnicy PL**
ul. Otmuchowska 50
48-300 Nysa

Stosownie do treści art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1123), w związku z petycją z dnia 22 kwietnia 2017 r. nadesłaną przy piśmie z dnia 26 kwietnia 2017 r., znak: ZZ Celnicy PL - 86/17, przez Związek Zawodowy Celnicy PL w sprawie ustosunkowania się do przywołanych argumentów przeciwko procesowi ucywilnienia funkcjonariuszy służby celno-skarbowej oraz przeprowadzenia własnej analizy SWOT, ewentualnie innej podobnej analizy, dotyczącej planowanego przez Ministerstwo Finansów procesu ucywilnienia, przedkładam stanowisko w sprawie.

Z dniem 01 marca 2017 r. w miejsce działających dotychczas struktur administracji podatkowej, Służby Celnej i kontroli skarbowej, powołano, na podstawie ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1947 ze zm.), Krajową Administrację Skarbową. Celem reformy było lepsze wykorzystanie zasobów kadrowych, finansowych i organizacyjnych.

W myśl art. 1 ust. 3 powołanej ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, w strukturach Krajowej Administracji Skarbowej, oprócz pracowników cywilnych, wyodrębniono Służbę Celno-Skarbową, będącą jednolitą i umundurowaną formacją, którą tworzą funkcjonariusze. Katalog zadań do realizacji których upoważnieni są wyłącznie funkcjonariusze zawiera przepis art. 2 ust. 2 powołanej wyżej ustawy. Status funkcjonariusza powiązany jest zatem z zadaniami, które ze względu na swoją specyfikę wymagają umundurowania oraz posiadania szczególnych uprawnień, kwalifikacji i umiejętności (np. prowadzenie czynności operacyjno-rozpoznawczych).

Natomiast zadania o charakterze stricte urzędniczym realizowane np. w komórkach kadrowych, finansowych, logistycznych, informatycznych, egzekucyjnych i orzecznicych, mogą być wykonywane przez pracowników cywilnych Krajowej Administracji Skarbowej, zatem nieuzasadnionym byłoby przydzielanie do pracy w tych komórkach funkcjonariuszy,

różnicując tym samym statusy pracownicze, w sytuacji gdy realizują analogiczne lub podobne zadania.

Zgodnie z art. 165 ust. 7 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1948 ze zm.) właściwy organ składa odpowiednio pracownikom oraz funkcjonariuszom, w terminie do dnia 31 maja 2017 r., pisemną propozycję określającą nowe warunki zatrudnienia albo pełnienia służby, która uwzględniała posiadane kwalifikacje i przebieg dotychczasowej pracy lub służby, a także dotychczasowe miejsce zamieszkania. Realizując postanowienia przepisów ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej oraz wytyczne Szefa Krajowej Administracji Skarbowej, Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Bydgoszczy, Decyzją nr 4/17 z dnia 13 marca 2017 r. powołał zespół ds. przygotowania opinii dotyczących propozycji alokacji pracowników i funkcjonariuszy w Izbie Administracji Skarbowej w Bydgoszczy. Celem prac zespołu było przedstawienie Dyrektorowi opinii dotyczących propozycji alokacji w szczególności dla funkcjonariuszy i pracowników, którzy byli zatrudnieni w likwidowanych jednostkach na terenie województwa kujawsko-pomorskiego oraz zapewnienie bezstronności i obiektywizmu przy przygotowaniu tychże propozycji pracy lub służby, z uwzględnieniem ustawowych kryteriów. Wszelkie działania podejmowane w procesie wdrażania Krajowej Administracji Skarbowej, w tym kształtowanie struktury zatrudnienia, ukierunkowane były na zapewnienie prawidłowej realizacji celów i zadań Krajowej Administracji Skarbowej w województwie kujawsko-pomorskim.

Odnosząc się natomiast do postulowanego wniosku o przeprowadzenie analizy SWOT w zakresie procesu ucywilnienia funkcjonariuszy służby celno-skarbowej należy zwrócić uwagę na fakt, że Krajowa Administracja Skarbowa rozpoczęła funkcjonowanie z dniem 01 marca 2017 r., a składanie propozycji zatrudnienia zakończyło się z dniem 31 maja 2017 r., natomiast analiza tego typu służy do gromadzenia informacji, a następnie do opracowania na ich podstawie strategii działania opartej na silnych stronach i szansach, przy jednoczesnym eliminowaniu, albo ograniczaniu słabych stron i zagrożeń, na etapie przygotowania do wdrożenia projektu. Analiza określa, co może pomóc w realizacji założonych celów, a co może być przeszkodą, którą należy pokonać lub zminimalizować w celu osiągnięcia pożądanego rezultatu. Skoro zatem proces transformacji i konsolidacji służb celno-skarbowych został zrealizowany, przeprowadzenie analizy SWOT

w postulowanym zakresie nie znajduje uzasadnienia.

Mając na uwadze powyższe, wyrażam nadzieję, że przedstawione wyjaśnienia zostaną uznane za wyczerpujące.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Otrzymują:

1. Adresat

2. a/a

**DYREKTOR
IZBY ADMINISTRACJI SKARBOWEJ
W BYDGOSZCZY**

Andrzej Robakowski

